

CHILE 2020

Faltan once años. Pasarán al menos tres gobiernos en ejercicio, pero deberán planificarse obras que perduren y que inyecten al país la infraestructura necesaria para los desafíos del futuro. En el Ministerio de Obras Públicas pensaron en un plan que, al menos, mantenga la competitividad de nuestro país. Los primeros resultados fueron publicados en el Manifiesto Chile 2020.

POR **JORGE VELASCO C.**

El Chile de 2020 ya está aquí. Las tendencias mundiales y nacionales muestran el camino a recorrer en los próximos once años. La globalización, la apertura comercial, el protagonismo de las economías del Asia Pacífico, la transformación productiva, la creciente demanda de recursos energéticos, el predominio de la vida urbana y el aumento promedio de edad son hechos que ya están presentes y que permiten proyectar el país del futuro. ¿Cómo seremos el 2020? Más viejos, más urbanos y casi desarrollados. Casi.

En 1982, el 70,5% de nuestra población era urbana. Para 2020 se calcula que esta cifra llegará al 87,1%. Y si en 1990 las personas de sesenta años o más representaban sólo el 8,95%, para la década del '20 serán el doble: 17,29% del total. El PIB per cápita, a su vez, pasará de los US\$ 15.000 actuales a \$24.500, aproximadamente, si es que se crece a un 5% al año. El problema es que entre los años

2000 y 2007 se hizo sólo a un 4,4%. Para ser un país desarrollado se precisa de un ingreso de US\$ 30.000. ¿Cómo lograrlo?

Consciente de que la infraestructura es uno de los pilares esenciales para aumentar la competitividad, el Ministerio de Obras Públicas (MOP) estableció a mediados de 2008 un comité asesor que proyecte la infraestructura necesaria para 2020. Éste estuvo compuesto por diversas personalidades nacionales e instituciones públicas y privadas, entre las que se incluyó a la Cámara Chilena de la Construcción. Y fue en conjunto con la CChC que el MOP "realizó en el transcurso de 2008" una serie de talleres -varios de ellos regionales- para establecer una visión estratégica de las obras necesarias para el 2020.

"Se necesita una política de Estado y una mirada a largo plazo. Ésas son dos condiciones de éxito para el futuro de Chile. Hemos hecho un esfuerzo en el MOP para diseñar lo que Chile quiere ser el 2020 y, a partir de ahí,

qué infraestructura requiere", afirma el Ministro de Obras Públicas, Sergio Bitar. En una ceremonia realizada en junio de este año, el secretario de Estado lanzó la primera versión del "Manifiesto 2020", que recoge parte de la información recabada y las reflexiones realizadas el año pasado, y que busca detectar los desafíos del futuro y los mecanismos para alcanzarlos. Se trata de una reflexión que, agrega el ministro, debiera repetirse al menos cada cuatro años para ir evaluando y reposicionando objetivos.

MANIFIESTO CHILE 2020

En el Manifiesto Chile 2020 se destacan los cinco cambios mundiales a los que el país debe enfrentarse: la globalización, los cambios demográficos, los cambios tecnológicos, el medioambiente, el agua y la energía. Estas tendencias -se explica en el documento- tendrán diversos impactos en la infraestructura. La globalización lo hará



en puertos, aeropuertos y carreteras. El agua hará lo propio en cuanto a los recursos para almacenarla, la conectividad marítima y la agricultura. Y la energía necesitará, a su vez, de tecnologías más limpias. Las personas, en tanto, buscarán ciudades que les ofrezcan una mejor calidad de vida.

Sobre esta base, el MOP estableció cinco líneas de acción con miras al 2020: implementar infraestructura para estimular el desarrollo productivo del país y de las regiones, garantizar la integración y el desarrollo equilibrado del territorio nacional, mejorar la calidad de vida de las personas, seguridad estratégica, resguardo medioambiental y cuidado del agua.

Así se fue precisando un listado de necesidades y de obras para satisfacerlas. De ellas, el MOP definió algunas como emblemáticas para estudiar y ejecutar: aumento de la red de aeropuertos para pasar de 10 a 20 millones de pasajeros, con una inversión estimada de

US\$ 1.350 millones; establecer infraestructura portuaria que permita pasar de 100 a 200 millones de toneladas; aumento de canales de regadío y de embalses que permitan transformar al país en potencia agroalimentaria; construir seis kilómetros diarios de caminos básicos; terminar la Ruta Costera y la Ruta Interlagos; ampliar las concesiones a cárceles, escuelas y centros cívicos; realizar obras en ciudades como circunvalaciones, by-pass, colectores de aguas lluvias, pasos a desnivel para ferrocarriles, construir museos, estadios y parques, además de ejecutar obras viales como Vespucio Oriente subterráneo; construir un túnel ferroviario subterráneo de baja altura con Argentina por el Paso Los Libertadores; construir plantas desalinizadoras.

Este plan, explica el ministro Bitar, también incluye una modernización del MOP. Ésta, a grandes rasgos, consiste en la creación de una academia para formar profesionales competentes que se ajusten a las nuevas

necesidades, establecer jefes de proyectos para mejorar la gestión de los mismos, aumentar la participación ciudadana y enfocar al ministerio hacia el servicio más que hacia las obras. Se está trabajando en una ley que ayude a implementar estos cambios.

“El manifiesto me parece del más alto interés”, dice al respecto Víctor Gubbins, Premio Nacional de Arquitectura 2000 y miembro del comité asesor. “Define una visión-objetivo de lo que se espera ocurra en los próximos diez años. Presenta un desafío a los otros ministerios e instituciones privadas para debatir el tema de la infraestructura a 2020 y les abre el camino para definir una visión-objetivo de sus propias materias y responsabilidades”, agrega.

Pero más allá de sus méritos, todavía falta. Según explica Sergio Bitar, la experiencia ha evidenciado una falta de proyectos en regiones, ha dejado de manifiesto que no hay un plan maestro de puertos y que se necesita



Javier Hurtado, gerente de estudios de la CChC.



Sergio Bitar, ministro de Obras Públicas.

fortalecer el sector de embalses. Además, falta cambiar la mentalidad respecto a las ciudades. “Nosotros hemos tenido más bien políticas de vivienda, no de urbanismo. Ahora, cuando más del setenta por ciento de los chilenos está teniendo propiedad de su vivienda, empezamos a desplazar el acento hacia el diseño de la ciudad”, dice el secretario de Estado.

FALENCIAS

Pero las falencias pueden ir un poco más allá. Según los comentarios emitidos por la Comisión de Infraestructura de la CChC, el documento carece de objetivos específicos para cada región. Debiera ser más explícito en lo que hay que hacer ante las vulnerabilidades de cada una.

Tampoco se habla del transporte público en regiones y de cómo se van a desarrollar las ciudades en general, y no considera el desarrollo de infraestructura que luego sea generadora de otras actividades. “Faltan objetivos y metas más ambiciosas en varios temas,

especialmente agua, energía, saneamiento y agua potable rural, y red vial secundaria. Debemos pensar en el país que queremos el 2020 y luego ver cómo financiamos el gasto requerido”, comenta Juan Enrique Ossa, presidente de la Comisión Asesora de Infraestructura de la CChC. Y es que en el manifiesto no aparece cuánto costaría financiar todo este proyecto. Si bien aparecen algunas cifras estimadas –para puertos, embalses y agua potable rural, por ejemplo- no hay una estimación consolidada.

Según el Balance de Infraestructura de la Cámara, se necesitan US\$ 22 mil millones para financiar las necesidades de los próximos cinco años. “Nuestros cálculos son que uno debiera invertir el 2% del PIB como política pública. El doble de lo que se invierte hoy”, dice Javier Hurtado, gerente de estudios de la CChC. Para el ministro Bitar, en tanto, el costo dependerá de las iniciativas que vayan surgiendo, de cuánto se quiera construir. Y explica que ha planteado un programa que contemple la duplicación de la inversión promedio

CONCURSO OBRAS PÚBLICAS 2020

El 7 de julio, el MOP y otras entidades relacionadas con la construcción, como la CChC, lanzaron el Concurso Obras Públicas 2020. Éste busca fomentar la creación de propuestas innovadoras sobre infraestructura pública, que tengan relación directa con los programas y tipos de obras que promueve el Ministerio de Obras Públicas, tales como caminos, obras portuarias, aeropuertos y embalses, entre otros. También podrá referirse a planes de conectividad integral para las ciudades, regiones o zonas geográficas.

“Para que el Estado funcione bien necesita tener gente buena. Mi idea es que esto sirva también para que haya muchos estudiantes que, al venir, vean lo que hace el sector público, vean la importancia de que un país planifique estratégicamente, vean los proyectos que se pueden hacer y, por lo tanto, tengamos gente que pueda venir a trabajar acá. Un ministerio débil desde un punto de vista técnico o estratégico –especialmente éste- compromete la capacidad de desarrollo nacional”, explica el ministro Sergio Bitar.

Los equipos participantes deben estar compuestos por estudiantes de pre-grado, pero el jurado valorará con un puntaje superior a los que incluyan al menos un estudiante de ingeniería, uno de arquitectura y uno de carreras del mundo de las ciencias sociales. Pueden pertenecer a universidades e institutos ubicados en una misma región. La entrega de propuestas de preselección vence el viernes 30 de octubre.

Más información en www.mop.cl/2020.

entre una década y otra. Y adelanta que en la versión actualizada que saldrá del manifiesto próximamente, se citarán más cifras.

En el MOP toman la primera versión del manifiesto justamente en ese sentido: una primera edición. Por ello, entre julio y septiembre impulsó un segundo ciclo de talleres regionales, que se llevó a cabo en cada una de las quince regiones con los mismos actores convocados en la primera instancia. La idea era precisar las propuestas delineadas en un principio para así establecer prioridades y su factibilidad. Ello dará como resultado el lanzamiento próximo de una versión revisada del manifiesto central y del de regiones, más otros documentos específicos por área para vialidad, puertos (ya lanzado), hidráulica, aeropuertos y ciudad.

EL LARGO PLAZO

Sin embargo, el problema más profundo del que adolecería el manifiesto sería más bien de concepto. A juicio de Javier Hurtado, lo valorable de este plan es que pone en el

tapete una serie de proyectos e ideas de las propuestas que hay y que son conocidas. Pero falta una visión de futuro. "Me hubiera gustado ver qué queremos hacer en veinte años más, a dónde queremos llegar, qué ingreso per cápita queremos tener, qué significa ese ingreso per cápita respecto a las necesidades de infraestructura", comenta. Explica que muchos de los proyectos presentados son un poco obvios -by pass, carreteras-, pero que hay que tener visiones a más largo plazo. "En diez años no va a haber un gran cambio, si se miran los grandes centros económicos de Chile, los negocios. Esas cosas ocurren con más tiempo... Si se habla de que Chile sea un centro de servicios, ¿qué estamos haciendo desde el punto de vista de infraestructura para que sea un cluster de servicios?", agrega.

Para el ministro Bitar, en cambio, todavía

hay proyectos y soluciones que ni siquiera existen y que todavía deben pensarse. Por eso, ejemplifica, se lanzó el Concurso Obras Públicas 2020 (ver recuadro), destinado a jóvenes estudiantes de pregrado de cualquier universidad o instituto profesional del país, para que desarrollen un proyecto de infraestructura a impulsarse en la próxima década.

Por otra parte, la visión 2020 no es antojadiza. Desde su perspectiva, debe ser lo suficientemente distante para "levantar la mirada", pero también necesariamente cercana para darle un sentido a la gente. "Si pones una cifra muy distante, la gente dice 'que se preocupen mis nietos'", señala el ministro.

Para el MOP y otras personalidades, el manifiesto es "la mirada larga" y con sentido. "Debemos preocuparnos por planificar el conjunto y dejar de creer que nuestro futuro

lo alcanzaremos con una sumatoria de obras y emprendimientos de valor en sí mismos, pero sin ninguna vinculación entre sí", dice Víctor Gubbins. En cambio, para Javier Hurtado mirar al 2020 es un plazo demasiado corto para tener visiones muy distintas a los proyectos ya conocidos. Porque lo que ya está sobre la mesa debiera concluirse sin problemas en la próxima década.

Al margen de los tiempos y de la cantidad de obras a realizar, quizás el principal aporte del Plan Obras Públicas 2020 y de su manifiesto lo sintetice Víctor Gubbins: "Las preguntas que plantea en su introducción nos señalan que no tenemos otra posibilidad que juntarnos a debatir sobre las condiciones en que deberemos enfrentar el próximo decenio, pero enfrentarlas en equipo y no como se ha hecho hasta ahora: celosamente cada uno en lo suyo". **EC**



Entidad pública europea con 150 años de trayectoria, cuyo primer objetivo es la excelencia académica, tanto en la docencia como en la investigación y en la transmisión de los resultados a la sociedad.

La Universidad Politécnica de Cataluña es una universidad abierta al mundo, siendo la proyección internacional una de sus principales banderas: este ha sido el factor determinante en el establecimiento del Centro de Alta Formación en Santiago de Chile, foco de su actividad educativa en toda Latinoamérica.

DENTRO DE NUESTROS PROGRAMAS ACADÉMICOS DESTACAN LOS SIGUIENTES:

- **MÁSTER EN GESTIÓN INTEGRADA, DE PREVENCIÓN, MEDIO AMBIENTE Y CALIDAD CON MENCIÓN EN RESPONSABILIDAD SOCIAL CORPORATIVA**
- **MÁSTER EN PREVENCIÓN DE RIESGOS PROFESIONALES ESPECIALIDAD HIGIENE INDUSTRIAL**
- **MÁSTER EN ERGONOMÍA**
- **MÁSTER EN PSICOSOCIOLOGÍA APLICADA A LAS ORGANIZACIONES**
- **Curso de postgrado Seis Sigma, Calidad en la Gestión**
- **Curso de Ergonomía Avanzada: Técnico OCRA**
- **Curso de postgrado Auditor Líder en Sistemas de Gestión de la Prevención de Riesgos Profesionales, con intensificación en OSHAS 18001**
- **Curso de Gestión Integrada de prevención, medio ambiente y calidad**
- **Curso de Perito Ergónomo**
- **Curso de investigación y análisis profesional de accidentes e incidentes operacionales**

MAYORES INFORMACIONES

CENTRO DE ALTA FORMACIÓN
UNIVERSITAT POLITÈCNICA DE CATALUNYA
Vicuña Mackenna 210, piso 6, Providencia. Santiago de Chile.
Tel.: 56 (2) 685 38 37 – 6853830 – 6853832
Fax: 56 (2) 685 38 35 e-mail:info.chile.oe@upc.edu
<http://chile.upcplus.com>